



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo

Qeveria / Vlada / Government

Ministria e Punëve të Brendshme / Ministarstvo unutrašnjih poslova
/ Ministry of Internal Affairs

Opšti plan osoblja za 2025. godinu

Jun 2025.

Sadržaj

1. Uvod.....	4
2. Slobodne pozicije u svim institucijama	5
2.1. Poređenje predviđenih pozicija za 2025. godinu sa planom osoblja za 2024.	7
2.2. Obrazovni profil slobodnih pozicija civilne službe i način popunjavanja pozicija	7
3. Slobodne pozicije u okviru institucija državne uprave	9
3.1. Poređenje predviđenih pozicija za 2025. godinu sa planom osoblja za 2024. za institucije državne uprave	12
4. Slobodne pozicije u okviru nezavisnih institucija i agencija	13
5. Slobodne pozicije u okviru opština	14
6. Plan obuka.....	16
7. Zaključak.....	18

Skraćenice

ZJS - Zakon br. 08/L-197 o javnim službenicima

DUJS - Departman za upravljanje javnim službenicima

ISULJR - Informacioni sistem za upravljanje ljudskim resursima

1. Uvod

U septembru 2023. godine stupio je na snagu Zakon br. 08/L-197 o javnim službenicima. Član 17. ovog zakona utvrđuje da svaka institucija koja zapošljava javne službenike, priprema godišnji plan osoblja u skladu sa procesom budžetskog planiranja, koji sadrži potrebe za nadležnim i kvalitetnim osobljem u postizanju misije i ciljeva institucije. U cilju utvrđivanja postupaka o planiranju osoblja, sadržaju planova i usvajanju planova, kao i odgovornosti institucija u izradi i sprovođenju planova osoblja, Ministar unutrašnjih poslova je Odlukom br. 0516/2024. dana 20.09.2024. usvojio Uredbu (MUP) 03/2024. o planiranju osoblja.

Uredba utvrđuje da se godišnji planovi izrađuju i stavljaju u ISULJR od JULJR-a u saradnji sa organizacionim jedinicama institucije i jedinicom za budžet i finansije institucije, koja obezbeđuje usklađenost sa procesom budžetskog planiranja institucije.

Dakle, godišnji plan osoblja izrađuje se za sve kategorije javnih službenika i sadrži:

- Planiranje potreba osoblja, što podrazumeva analizu potreba institucije za budućnost, planiranje koje se bazira na upoređivanju ciljeva institucije sa njenim trenutnim kapacitetima, uključujući prioritete institucije i Vlade;
- Planiranje zapošljavanja osoblja, što podrazumeva konkretno planiranje o popunjavanju postojećih i kreiranih slobodnih radnih mesta, kao i rokove za njihovo popunjavanje;
- Planiranje razvoja osoblja, što podrazumeva planiranje stručnog razvoja i dalje podizanje sposobnosti osoblja;
- Planiranje troškova za potrebe osoblja što podrazumeva tačno planiranje budžeta za potrebe osoblja, uključujući postojeće osoblje, kao i osoblje koje se planira da se zaposli.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je odgovorno da na osnovu godišnjih planova osoblja institucije izradi i usvoji opšti plan javnih službenika institucija državne uprave. Nakon usvajanja plana osoblja za institucije državne uprave od Ministra MUP-a, usvojeni plan, zajedno sa godišnjim planovima drugih institucija usvojenih od titulara odgovarajućih institucija, postali su deo ovog opšteg plana osoblja za javne službenike.

Ovaj opšti plan osoblja je podeljen na ove delove:

- Slobodne pozicije u svim institucijama;
- Slobodne pozicije u okviru institucija državne uprave;
- Slobodne pozicije u okviru nezavisnih institucija i agencija;
- Slobodne pozicije u okviru opština;
- Plan obuke;

Sve predviđene pozicije u ovom opštem planu osoblja planirano je da se popune tokom 2025. godine. Praćenje sprovođenja ovog plana vršiće se kroz izveštaj o upravljanju ljudskim resursima koji će se izraditi početkom 2026. godine.

Na osnovu Uredbe 03/2024., usvojeni planovi osoblja se stavljaju u ISULJR najkasnije do kraja meseca decembra svake godine za narednu godinu. Međutim, zbog izmena koje je uzrokovalo usvajanje Uredbe i prilagođavanje ISULJR-a ovim izmenama, DUJS je obavestio institucije da će ISULJR biti otvoren za postavljanje i izmene plana i nakon isteka roka.

Departman za upravljanje javnim službenicima putem Informacionog sistema za upravljanje ljudskim resursima (ISULJR) primio je devedeset osam (98) planova osoblja, kao u nastavku:

- Pedeset tri (53) planova osoblja iz institucija državne uprave,
- Trideset šest (36) opštinskih planova osoblja i
- Devet (9) planova osoblja za nezavisne institucije i nezavisne agencije.

2. Slobodne pozicije u svim institucijama

U planovima osoblja za 2025. godinu koje je devedeset osam (98) institucija dostavilo ISULJR-u, predviđeno je ukupno 4675 slobodnih pozicija. Na osnovu kategorija, slobodna radna mesta su podeljena kao u nastavku:

- 2564 slobodnih mesta za službenike civilne službe;
- 2827 slobodnih mesta za službenike javne službe; i
- 284 slobodnih mesta za tehničke i pomoćne službenike.

Službenici civilne službe	Službenici javne službe	Tehnički i pomoćni službenici	Ukupno
2564	827	284	4675

Tabela 1. Slobodna mesta u svim institucijama po kategorijama službenika

Od 4675 pozicija predviđenih u planovima osoblja, 1282 je predviđeno slobodnih zbog penzionisanja koja će se dogoditi tokom ove godine, dok je 3393 planirano slobodnih jer su ostala nepopunjena u prethodnim periodima, drugih slučajeva okončanja radnog odnosa, ili kreiranja novih pozicija.

Na osnovu člana 5. ZJS-a, kategorije javnih službenika su:

- Službenici civilne službe;
- Službenici javne službe;
- Stvaraoci i izvođači umetnosti i kulture;
- Tehnički i pomoćni službenici; i
- Službenici kabineta.

U nedostatku podzakonskog akta o klasifikaciji radnih mesta u javnoj službi i stvaraocima i izvođačima umetnosti i kulture, institucije nisu predložile pozicije stvaralaca i izvođača umetnosti i kulture, te kao rezultat toga ovaj plan ne sadrži podeljene podatke za ovu kategoriju.

	Službenici civilne službe	Službenici javne službe	Tehnički i pomoćni službenici	Ukupno
Institucije državne uprave	1483	217	75	1775
Nezavisne institucije i nezavisne agencije	154	0	2	156
Opštine	927	1610	207	2744
Ukupno	2564	1827	284	4675

Tabela 2. Broj slobodnih pozicija za javne službenike u svim institucijama podeljen po institucijama i kategorijama službenika

Što se tiče klasifikacije pozicija u civilnoj službi, trideset osam (38) pozicija u svim institucijama je slobodno u kategoriji višeg rukovodstva koja uključuju Generalne direktore nezavisnih agencija i institucija, Generalne sekretare ministarstava, Direktore izvršnih agencija i ekvivalentne pozicije. U kategoriji srednjeg rukovodstva koja uključuje direktore departmana u ministarstvima, nezavisne i izvršne agencije i ekvivalentne pozicije ima osamdeset osam (88) slobodnih pozicija, dok u kategoriji nižeg rukovodstva koja uključuje rukovodioce divizija i sektora ima četiri stotine i šezdeset pet (465) slobodnih pozicija.

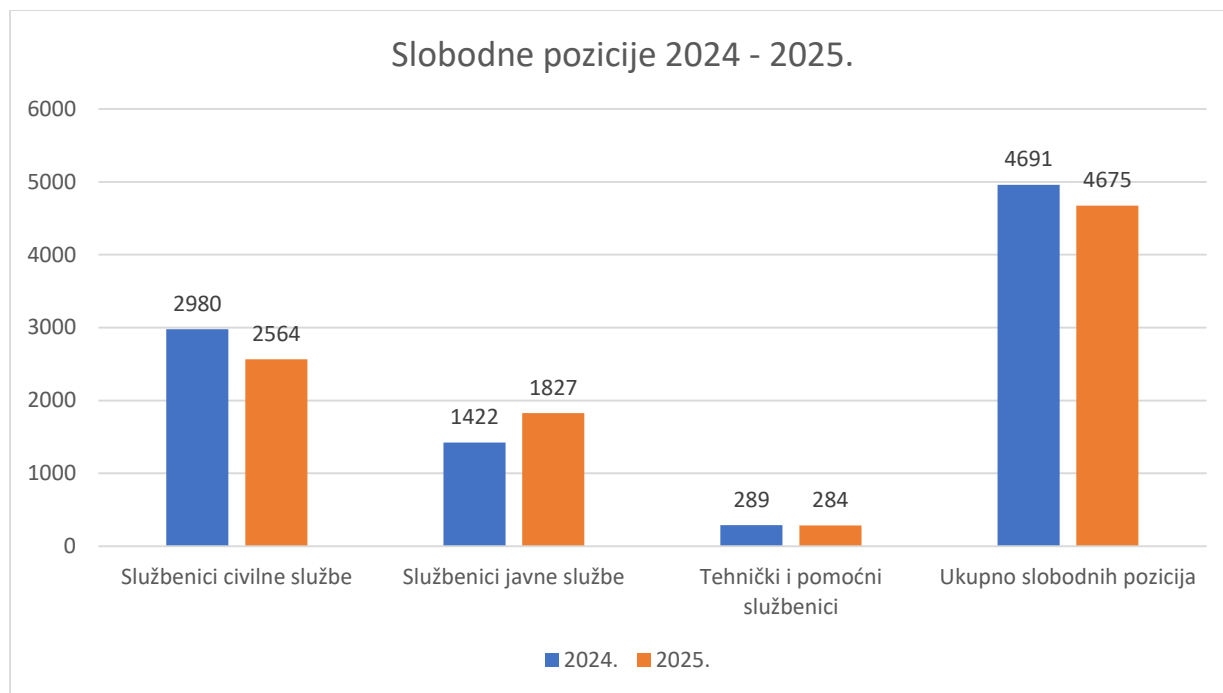
Kategorija sa najviše slobodnih pozicija je profesionalna kategorija, gde je za 2025. godinu predviđeno 1865 slobodnih pozicija u svim institucijama koje su dostavile planove osoblja. Dok je u kategoriji specijalista predviđeno četrnaest (14) slobodnih pozicija.

Kategorija	Državna uprava	Nezavisne institucije i agencije	Opština	Broj slobodnih pozicija
Kategorija višeg rukovodstva	33	5	-	38
Kategorija srednjeg rukovodstva	72	16	-	88
Kategorija nižeg rukovodstva	238	50	177	465
Kategorija specijalista	2	-	12	14
Profesionalna kategorija	1138	83	738	1959
Ukupno:	1483	154	927	2564

Tabela 3. Službenici civilne službe u svim institucijama po kategorijama pozicije

2.1. Poređenje predviđenih pozicija za 2025. godinu sa planom osoblja za 2024.

DUJS je 2024. godine izradio opšti plan osoblja, koji je usvojen od Ministra unutrašnjih poslova u julu 2024. godine. U ovom planu predstavljene su sve slobodne pozicije u javnim institucijama koje su izradile planove za 2024. godinu. Tokom 2024. godine predviđeno je ukupno 4691 slobodnih pozicija, i to: 2980 slobodnih mesta za službenike civilne službe, 1422 slobodnih mesta za službenike javne službe i 289 slobodnih mesta za tehničke i pomoćne službenike.



Kao što se može videti iz gornjeg grafikona, tokom 2025. godine predviđeno je 16 manje slobodnih pozicija nego u 2024. godini. Među glavnim razlozima za ovo smanjenje broja slobodnih pozicija je činjenica da je tokom 2024. godine objavljen najveći broj konkursa, nakon stupanja na snagu Zakona br. 08/L-197 o javnim službenicima u septembru 2023. Tokom 2024. godine objavljeno je oko 2441 postupaka zapošljavanja i to: 1672 postupaka zapošljavanja za službenike civilne službe, 864 za službenike javne službe i 205 postupaka za tehničke i pomoćne službenike. Slobodne pozicije tokom 2024. godine, preostale nepopunjene pozicije jer nisu objavljene, postupci zapošljavanja koji nisu uspjeli tokom 2024. godine (oko 29% objavljenih postupaka), kao i slobodne pozicije zbog penzionisanja tokom 2025. godine, rezultiralo je da za 2025. godinu bude 4675 slobodnih pozicija.

2.2. Obrazovni profil slobodnih pozicija civilne službe i način popunjavanja pozicija

Član 37. stav 5. Zakona br. 08/L-197 o javnim službenicima, utvrđuje da se pozicije profesionalne kategorije grupišu prema kvalifikacijama i/ili prirodi pozicije u:

- Posebne administrativne grupe gde svaka od njih ima slične pozicije, u jednoj ili više institucija, gde uspešno obavljanje dužnosti i odgovornosti zahteva posebna znanja i sposobnosti koje proizilaze i vezane su za ovladavanje jednom ili više sličnih profesija; i
- Grupa pozicije opšte uprave koja uključuje sve pozicije koje se odnose na vršenje opštih administrativnih dužnosti i odgovornosti, čije uspešno obavljanje zahteva opšte administrativno znanje i sposobnosti koje nisu vezane za ovladavanje jednom ili više određenih profesija.

Vlada Republike Kosova je dana 27. februara 2024. usvojila Uredbu (VRK) br.06/2024. o klasifikaciji radnih mesta u civilnoj službi, koja utvrđuje klase za svaku kategoriju civilne službe, nazivi pozicija za svaku klasu, opšti opis za svaku kategoriju i klasu, postupak i metodologija za klasifikaciju radnih pozicija, i podela grupa opšte uprave i posebne uprave u civilnoj službi Kosova.

Član 29. Uredbe br. 06/2024. utvrđuje da je svaka radna pozicija profesionalne kategorije i specijalista u civilnoj službi deo jedne od grupa utvrđenih u Prilogu 2 Uredbe i da se pozicija klasifikuje u detaljnu grupu kojom korespondira oblast obrazovanja zahtevanog za tu poziciju, prema opisu posla i odgovarajućoj klasi.

DUJS u oktobru 2024. godine, je finalizovao katalog radnih mesta nakon procesa konsultacija sa svim javnim institucijama. Katalog je izrađen od radne grupe sastavljene od DUJS, Ministarstva finansija, rada i transfera i predstavnika kolegijuma menadžera ljudskih resursa Opština. Dana 23.10.2024., Vlada Republike je usvojila katalog radnih mesta u civilnoj službi, koji sadrži 1536 pozicija profesionalne kategorije, zajedno sa klasama, grupama i zahtevanim oblastima obrazovanja. Katalog radnih mesta je izrađen sa ciljem olakšavanja klasifikacije radnih pozicija u civilnoj službi, i kao rezultat toga, olakšao je rad institucija i za izradu planova osoblja.

Od 64 grupe opšte i posebne uprave utvrđene u Uredbi (VRK) br. 06/2024. o klasifikaciji radnih mesta u civilnoj službi, u planu osoblja za 2025. predviđene su pozicije iz 46 različitih administrativnih grupa. Najveći broj slobodnih pozicija profesionalne kategorije pripada u pravnoj grupi (421 pozicija), grupi opšte uprave - nespecifikovano visoko obrazovanje (311 pozicija), grupi društvenih nauka (177 pozicija), grupi za odnose sa javnošću i informisanju (93 pozicija), grupi za budžet i finansije (84 pozicija), grupi za poljoprivredu, šumarstvo i zemljište (66 pozicija), grupi za građevinarsko inženjerstvo (50 pozicija), grupi za javne nabavke (45 pozicija), grupi za ljudske resurse (44 pozicija), grupi za javne nabavke (45 pozicija), grupi za prevođenje i tumačenje (44 pozicija), grupi za opšte socijalne usluge (38 pozicija), grupi za informacione tehnologije (35 pozicija). Dok što se tiče kategorije specijalista, najveći broj slobodnih pozicija predviđene su iz grupe građevinskog inženjerstva i iz grupe arhitekture.

Uzimajući u obzir oblasti studija svake od grupa, profesije najtraženije od javnih institucija tokom 2025. godine biće diplomirani u pravu, ekonomiji, i drugim društvenim naukama.

Od svih planiranih pozicija, javne institucije su predvidele 155 pozicija u civilnoj službi profesionalne kategorije 3 i grupi za opštu upravu. Za sve ove pozicije profesionalne kategorije, kriterijum obrazovanja biće srednja škola.

Što se tiče načina popunjavanja slobodnih pozicija, budući da je ZJS predvideo u članu 7. da se prijem na dužnost civilnog službenika, službenika javne službe, stvaralaca i izvođača umetnosti i kulture, kao i tehničkih i pomoćnih službenika vrši samo putem otvorenih i konkurentnih postupaka, sve pozicije predviđene ovim planom će se popuniti putem otvorenih i javnih postupaka. U skladu sa članom 6. stav 3. Uredbe (MUP) br. 03/2024. o planiranju osoblja, institucije su tokom planiranja slobodnih pozicija utvrdile da će dvadeset četiri pozicija biti popunjeno putem sistema stipendista Programa "Young Cell Scheme". Dok je u skladu sa članom 6. stav 4 Uredbe, dvadeset tri (23) pozicije biće otvorene za apliciranje samo za ženski pol.

3. Slobodne pozicije u okviru institucija državne uprave

Slobodna mesta planirana za zapošljavanje u institucijama državne uprave tokom 2025. godine su 1466, od kojih 1332 službenika civilne službe, 94 službenika javne službe i 40 tehničkih i pomoćnih službenika.

Službenici civilne službe	Službenici javne službe	Tehnički i pomoćni službenici	Ukupno
1483	217	75	1775

Tabela 4. Slobodne pozicije u institucijama državne uprave po kategorijama službenika

Što se tiče klasifikacije pozicija u civilnoj službi, trideset tri (33) pozicije u institucijama državne uprave su slobodne u kategoriji višeg rukovodstva koja uključuje Generalne sekretare ministarstava, Direktore izvršnih agencija i ekvivalentne pozicije. U kategoriji srednjeg rukovodstva koja uključuje direktore departmana u ministarstvima i agencijama i ekvivalentne pozicije ima 72 slobodnih pozicija, dok u kategoriji nižeg rukovodstva koja uključuje rukovodioce divizija ima 238 slobodnih pozicija. I u institucijama državne uprave, najveći broj predviđenih slobodnih pozicija je u profesionalnoj kategoriji sa 1138 pozicija.

Kategorija	Broj slobodnih pozicija
Kategorija višeg rukovodstva	33
Kategorija srednjeg rukovodstva	72
Kategorija nižeg rukovodstva	238
Profesionalna kategorija	1138
Ukupno	1481

Tabela 5. Slobodne pozicije civilne službe u institucijama državne uprave po kategorijama pozicije

Postoje 53 institucije državne uprave koje su dostavile planove osoblja u ISULJR. Tabela u nastavku prikazuje detaljne podatke o institucijama državne uprave podeljeni na osnovu institucija i kategorija javnih službenika.

Br.	Naziv institucije	Službenici civilne službe	Službenici javne službe	Tehnički i pomoćni službenici	Ukupno slobodnih pozicija
1.	Kosovska agencija za forenziku	4	-	-	4
2.	Agencija za upravljanje vanrednim situacijama	37	-	-	37
3.	Agencija za zapošljavanje Republike Kosova	67	-	-	67
4.	Agencija za hranu i veterinu	35	-	-	35
5.	Agencija za upravljanje oduzetom i konfiskovanom imovinom	5	-	-	5
6.	Agencija za besplatnu pravnu pomoć	5	-	-	5
7.	Agencija za razvoj poljoprivrede	27	-	3	30
8.	Centralna agencija za nabavke	4	-		4
9.	Agencija za šume Kosova	48	-	36	84
10.	Kosovska akademija za javnu bezbednost	12	-	2	14
11.	Autoritet civilnog vazduhoplovstva	4	-		4
12.	Centralni inspektorat rada	83	-	2	85
13.	Inspektorat obrazovanja Kosova	50	-	1	51
14.	Ministarstvo administracije lokalne samouprave	39	-	-	39
15.	Ministarstvo obrazovanja, nauke, tehnologije i inovacija	61	-	-	61
16.	Agencija za obrazovanje i stručno osposobljavanje	-	9	-	9
17.	Agencija Kosova za akreditaciju	8	-	-	8
18.	Nacionalni autoritet za kvalifikacije	4	-	-	4
19.	Studentski centar	-	6	8	14
20.	Univerzitet Haxhi Zeka - u Peći	-	9	-	9
21.	Univerzitet u Gnjilanu	-	34	-	34
22.	Univerzitet u Mitrovici 'Isa Boletini'	-	13	-	13
23.	Univerzitet primenjenih nauka u Uroševcu.	-	2	1	3

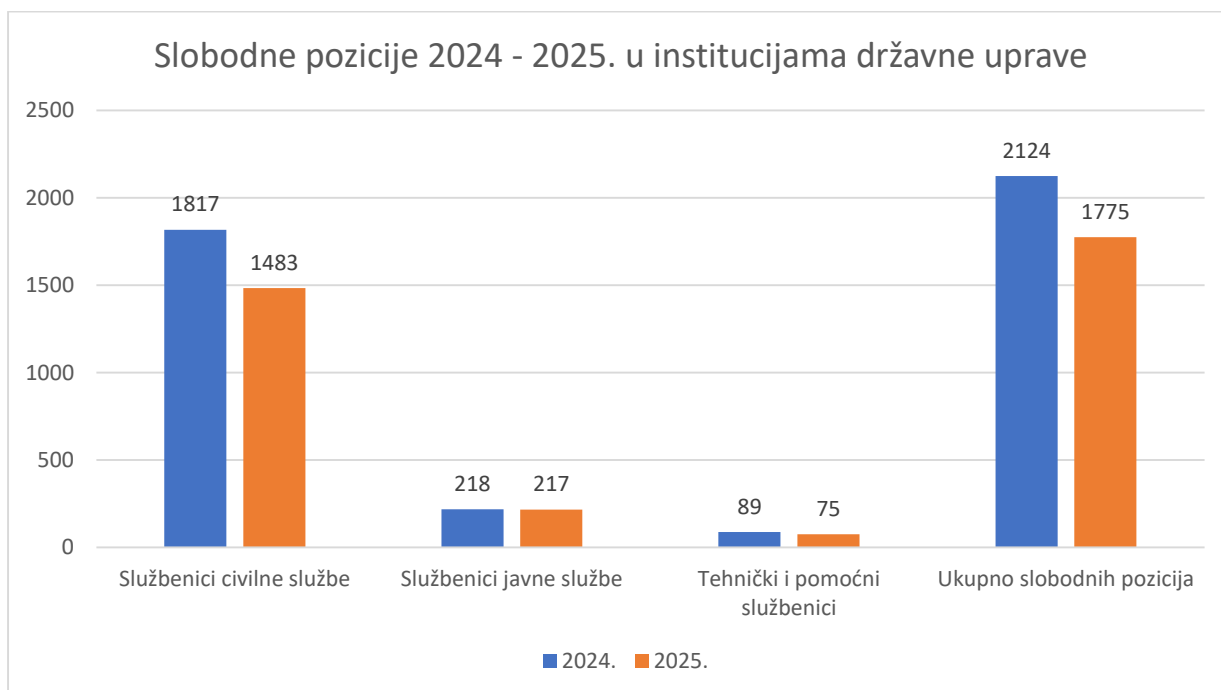
24.	Univerzitet u Prizrenu		56	-	56
25.	Pedagoški institut Kosova	-	1	-	1
26.	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i ruralnog razvoja	38	-	3	41
27.	Ministarstvo pravde	39	-	-	39
28.	Ministarstvo ekonomije	72	-	-	72
29.	Ministarstvo finansija, rada i transfera	77	-	-	77
30.	Ministarstvo industrije, preduzetništva i trgovine	77	-	-	77
31.	Ministarstvo kulture, omladine i sporta	32	52	-	84
32.	Agencija za upravljanje spomenicima i memorijalnim kompleksima	1	-	-	1
33.	Državna agencija arhiva Kosova	3	-	-	3
34.	Narodna biblioteka Kosova "Pjetër Bogdani"		10	4	14
35.	Ministarstvo odbrane	46		4	50
36.	Ministarstvo životne sredine, prostornog planiranja i infrastrukture	13	-	5	18
37.	Katastarska agencija Kosova	15	-	-	15
38.	Ministarstvo unutrašnjih poslova	197	-	-	197
39.	Ministarstvo inostranih poslova i dijaspora	26	-	-	26
40.	Ministarstvo zdravstva	6	-	-	6
41.	Kosovska agencija za lekove i medicinska sredstva	2	-	-	2
42.	Nacionalni institut za javno zdravlje Kosova	-	19	-	19
43.	Ministarstvo regionalnog razvoja	8	-	-	8
44.	Ministarstvo za zajednice i povratak	22	-	-	22
45.	Nacionalni centar za transfuziju krvi Kosova	-	6	-	6
46.	Korektivna služba Kosova	166		6	172
47.	Probaciona služba Kosova	14	-	-	14
48.	Trezor Kosova	18	-	-	18
49.	Kancelarija premijera Kosova	61	-	-	61

50.	Institut za počinjene zločine tokom rata na Kosovu	13	-	-	13
51.	Agencija za statistiku Kosova	41	-	-	41
52.	Agencija za ravnopravnost polova	1	-	-	1
53.	Sekretarijat Saveta bezbednosti Kosova	2	-	-	2
	Ukupno	1483	217	75	1775

Tabela 6. Slobodne pozicije civilne službe u institucijama državne uprave po kategoriji pozicije

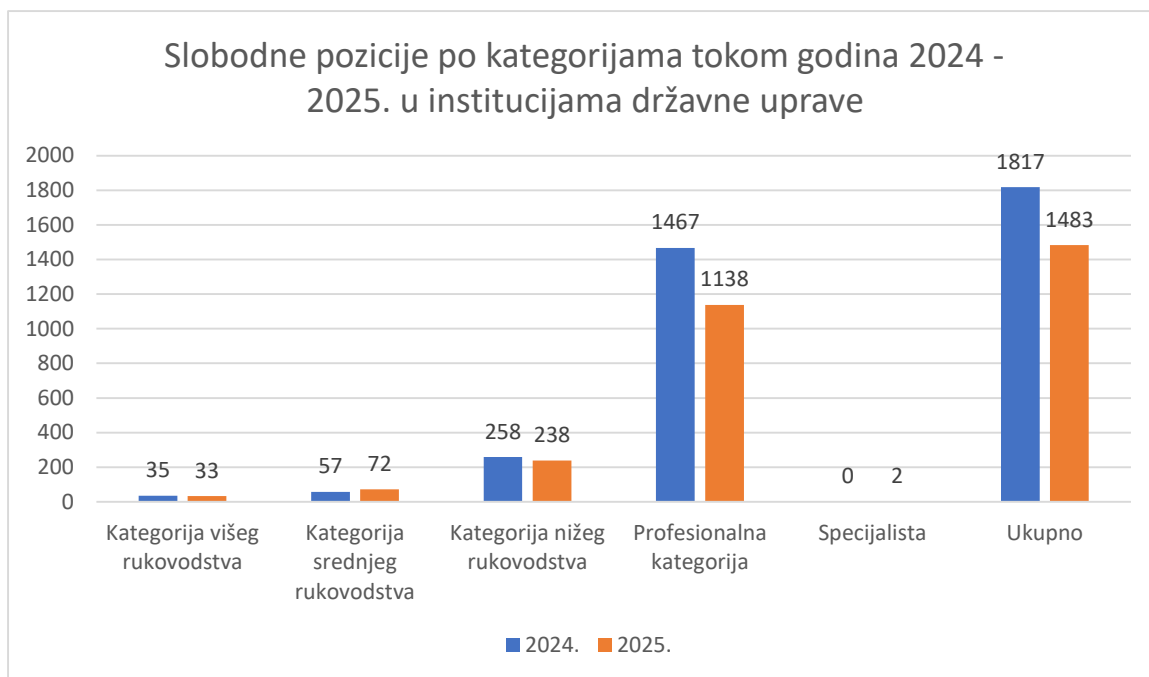
3.1. Poređenje predviđenih pozicija za 2025. godinu sa planom osoblja za 2024. za institucije državne uprave

Tokom 2024. godine, institucije državne uprave predvidele su ukupno 2124 slobodnih pozicija i to: 1817 slobodnih mesta za službenike civilne službe, 218 slobodnih mesta za službenike javne službe i 89 slobodnih mesta za tehničke i pomoćne službenike.



Dakle, tokom 2025. godine, institucije državne uprave predvidele su 349 manje slobodnih pozicija nego tokom 2024. godine. Razlozi su isti kao gore, dakle pošto su popunjene mnoge slobodne pozicije predviđene tokom 2024. godine.

Što se tiče kategorija, osim za kategoriju srednjeg rukovodstva gde postoji blagi porast broja slobodnih pozicija, u ostalim kategorijama tokom 2025. godine predviđeno je manje slobodnih pozicija tokom 2025. godine.



4. Slobodne pozicije u okviru nezavisnih institucija i agencija

Što se tiče drugih nezavisnih agencija i institucija, devet (9) institucija je dostavilo izveštaje ISULJR-u. Ukupan broj slobodnih pozicija u ovim institucijama je 154. Sve ove institucije su predvidele slobodne pozicije samo u civilnoj službi. Stoga, tabela u nastavku prikazuje podatke o slobodnim pozicijama civilne službe u svakoj od nezavisnih institucija i agencija.

Br.	Institucija	Broj slobodnih pozicija civilne službe
1.	Kosovska agencija za poređenje i verifikaciju imovine	32
2.	Agencija za sprečavanje korupcije	6
3.	Akademija nauka i umetnosti Kosova	2
4.	Nezavisna komisija za rudarstvo i minerale	4
5.	Nezavisni nadzorni odbor za civilnu službu Kosova	11
6.	Regulatorna komisija za javne nabavke	11
7.	Skupština Republike Kosova	56
8.	Telo za razmatranje nabavki	10
9.	Kancelarija predsednice Republike Kosova	22
		154

Tabela 7. Slobodne pozicije u nezavisnim institucijama i agencijama

Što se tiče klasifikacije pozicija u civilnoj službi, pet (5) pozicija je slobodno u kategoriji višeg rukovodstva koje uključuju: Generalne direktore i ekvivalentne pozicije. U kategoriji srednjeg rukovodstva koja uključuje direktore departmana i ekvivalentne pozicije, 16 pozicija je slobodno, u kategoriji nižeg rukovodstva koja uključuje rukovodioce divizija 50 pozicija je slobodno, dok u profesionalnoj kategoriji 83 pozicije.

Kategorija	Broj slobodnih pozicija
Kategorija višeg rukovodstva	5
Kategorija srednjeg rukovodstva	16
Kategorija nižeg rukovodstva	50
Profesionalna kategorija	83
Ukupno	154

Tabela 8. Slobodne pozicije službe u nezavisnim institucijama i agencijama podjeljene po kategorijama pozicije

5. Slobodne pozicije u okviru opština

Na opštinskom nivou, ukupno trideset šest (36) opština dostavilo je planove osoblja ISULJR-u. U ovim planovima ukupno je 2744 slobodnih pozicija koje su predviđene da će biti popunjene u 2025. godini. Od ovih pozicija, predviđeno je 927 slobodnih pozicija u civilnoj službi, 1610 u javnoj službi i 207 pozicija za tehničke i pomoćne službenike.

Službenici civilne službe	Službenici javne službe	Tehnički i pomoćni službenici	Ukupno
927	1610	207	2744

Tabela 9. Slobodne pozicije u opštinama po kategorijama službenika

Od 927 pozicija civilne službe predviđenih za slobodna u opštinama, 177 pozicija je u nižoj kategoriji rukovodstva, 12 pozicija u kategoriji specijalista i 738 pozicija u profesionalnoj kategoriji.

Kategorija	Broj pozicija
Kategorija nižeg rukovodstva	177
Kategorija specijalista	12
Profesionalna kategorija	738
Ukupno	927

Tabela 10. Slobodne pozicije u opštinama podjeljene po kategorijama pozicije

Tabela u nastavku prikazuje broj slobodnih pozicija podjeljenih po trideset šest (36) opština koje su dostavile planove osoblja, i po svim kategorijama službenika.

Br.	Opština	Službenici civilne službe	Službenici javne službe	Tehnički i pomoćni službenici	Ukupno slobodnih pozicija
1.	Dečane	29	52	5	86
2.	Dragaš	22	33	11	66
3.	Glogovac	24	-	-	24
4.	Uroševac	41	272	25	338
5.	Kosovo Polje	20	17	4	41
6.	Đakovica	28	63	13	104
7.	Gnjilane	62	83	1	146
8.	Gračanica	7	-	1	8
9.	Elez Han	4	8	-	12
10.	Istok	17	-	-	17
11.	Junik	7	10	-	17
12.	Kačanik	13	30	9	52
13.	Kamenica	34	61	10	105
14.	Klina	17	37	5	59
15.	Klokot	2	2	-	4
16.	Lipljan	23	51	4	78
17.	Mališevo	21	2	-	23
18.	Mamuša	20	15	5	40
19.	Severna Mitrovica	42	-	2	44
20.	Mitrovica	83	148	23	254
21.	Novo Brdo	7	34	6	47
22.	Obilić	9	18	-	27
23.	Parteš	12	-	-	12
24.	Peć	78	144	9	231
25.	Podujevo	20	55	8	83
26.	Priština	58	-	-	58
27.	Prizren	35	195	29	259
28.	Orahovac	28	56	-	84
29.	Ranilug	4	-	-	4
30.	Štrpce	11	-	-	11
31.	Štimlje	14	25	3	42
32.	Srbica	49	54	16	119
33.	Suva Reka	5	55	6	66
34.	Vitina	7	47	10	64
35.	Vučitrn	22	43	2	67
36.	Zvečan	52	-	-	52
	Ukupno	927	1610	207	2744

Tabela 11. Slobodne pozicije u opštinama

6. Plan obuka

Zakon o javnim službenicima, u članu 17. (3), između ostalog, utvrđuje da godišnji plan osoblja mora da sadrži i potrebe za stručni razvoj i obuku postojećeg osoblja. Obaveza institucija da identifikuju i procenjuju potrebe za obukom civilnih službenika institucije utvrđena je i u članu 16. ZJS-a. To se radi u cilju obezbeđivanja osposobljavanja i razvoja stručnih kapaciteta službenika kroz obuke za stručni razvoj.

ZJS u članu 26. je predvideo i pravo javnih službenika za stručno osposobljavanje. Prema ovoj odredbi, javni službenik ima pravo da razvija stručne sposobnosti i znanja za radno mesto, kroz stručno osposobljavanje i kontinuiranim obukama, finansiranih iz javnih fondova, od stranih donatora ili iz sopstvenih prihoda, u slučaju da to nije u suprotnosti sa odgovarajućem zakonodavstvu na snazi. Sa druge strane, u članu 34., Zakon je predvideo i obavezu za stručni razvoj, utvrdivši da civilni službenik i službenik javne službe imaju obavezu da na kontinuirani način poboljšavaju znanja i stručne sposobnosti kroz obuke finansiranih iz javnih fondova.

U planovima osoblja dostavljenih od institucije, predviđena je obuka 3769 službenika svih kategorija. Prema primljenim planovima, predložen je veliki broj obuka za postojeće i one nove službenike, ali i specifične obuke za službenike rukovodećih kategorija.

Tokom analize zahteva za obuke iz javnih institucija, identifikovano je nekoliko razloga koji objašnjavaju potrebu za pružanje obuka novim zaposlenim službenicima u civilnoj službi. Ovi razlozi se odnose, pre svega, na potrebu za podizanje stručnih kapaciteta osoblja i obezbeđivanje uspešne integracije u okviru odgovarajuće organizacione strukture. Značajan deo zahteva motivisan je potrebom da se razviju osnovna znanja novih službenika u vezi sa zakonodavstvom na snazi, posebno Zakonom o javnim službenicima i podzakonskim aktima koji iz njega proizilaze. Takođe, uočena je potreba za uvodnim orijentacionim obukama, koje pomažu novim službenicima da shvate svoju ulogu u instituciji, da se upoznaju sa organizacionom strukturom, unutrašnjim komunikacionim sistemima i osnovnim radnim procesima. U tom kontekstu, mnoge institucije su predložile obuke koje su direktno povezane sa pripremom za vršenje svakodnevni dužnosti, uključujući administrativno upravljanje, izradu službenih dokumenata, upotrebu digitalnih sistema i prakse upravljanja kvalitetom. Neki zahtevi institucija povezani su sa pripremom službenika za obavljanje poslova na specifičnim pozicijama, za koje su potrebna naprednija znanja u oblastima kao: javne nabavke, planiranje budžeta, informacione tehnologije, socijalna politika i ruralni razvoj.

U planovima dostavljenih od institucije, evidentirane su različite potrebe za obukama koje odražavaju razvoj kapaciteta službenika u skladu sa njihovom radnom pozicijom. Ovi zahtevi se uglavnom fokusiraju na stručno usavršavanje novih službenika, gde prevladava potreba za uvodne obuke u civilnoj službi, kao i obuke fokusirane na pravne, administrativne oblasti, na poboljšanje tehnoloških sposobnosti i javnog upravljanja. U nastavku su predstavljene najčešće i najrelevantnije teme koje su institucije predvidele tokom izrade planova osoblja za 2025. godinu:

- Uvodna obuka za nove službenike u civilnoj službi;
- Sprovođenje Zakona o javnim službenicima i podzakonskih akata koji proizilaze iz ovog zakona;

- Sprovođenje Zakona br. 05/L-031 o opštoj administrativnoj proceduri;
 - Kodeks ponašanja i etika u javnoj upravi;
 - Izrada službenih dopisa;
 - Obuka o upotrebi ISULJR-a;
 - Javne nabavke i upravljanje ugovorima;
 - Upravljanje ljudskim resursima u javnoj upravi;
 - Obuka o informacionim tehnologijama i osnovnim softverima (Word, Excel, Outlook);
 - Razvoj efektivnih javnih politika;
 - Etika i sprečavanje sukoba interesa;
 - Upravljanje javnim finansijama i budžetom;
 - Zakonodavstvo o ljudskim pravima i rodnoj ravnopravnosti;
 - Razvoj sposobnosti za menadžersko odlučivanje;
 - Sistem upravljanja učinkom;
 - Obuke u oblasti civilnog statusa;
 - Postupci administracije i e-administracija;
 - Upravljanje projektima i strateško planiranje;
 - Komunikacija sa javnošću i medijima;
 - Praćenje i izveštavanje o javnim politikama;
 - Arhiviranje i digitalizacija dokumenata;
 - Obuke iz oblasti inspekcija;
-
- Korišćenje statističkih podataka i SPSS;
 - Unutrašnja revizija i antikorupcija;
 - Evropske integracije i finansijska pomoć EU-a;
 - Zakonodavstvo o izgradnji i javnom vlasništvu;
 - Upravljanje socijalnim slučajevima i žrtvama nasilja;
 - Upravljanje kancelarijom i logistikom;
 - Upravljanje vanrednim situacijama i bezbednost na radu;

- Zaštita ličnih podataka;
- Razvoj liderstva;
- Izrada pravnih akata;
- Sajber bezbednost;
- Specifične obuke za programe EU-a:

7. Zaključak

Opšti plan osoblja za 2025. godinu izrađen je u skladu sa zahtevima utvrđenim u Zakonu br. 08/L-197 o javnim službenicima i Uredbi (MUP) br. 03/2024. o planiranju osoblja. Ovaj plan je izrađen na osnovu podataka jedinica za upravljanje ljudskim resursima u javnom sektoru, odražavajući potrebe institucija za popunjavanje slobodnih pozicija i stručni razvoj postojećeg osoblja.

Uprkos izazovima sprovođenja novog zakonskog okvira i prilagođavanja ISULJR-a, saradnja sa institucijama državne uprave, nezavisnim agencijama i institucijama, kao i sa opštinskim nivoom, omogućila je izradu ravnomernog plana i usklađenog sa funkcionalnim i budžetskim ciljevima svake institucije.

Sprovođenje ovog plana će pomoći jačanju ljudskih kapaciteta u javnoj upravi, doprinoseći tako poboljšanju institucionalne efikasnosti, povećanju transparentnosti u zapošljavanju i obezbeđivanju kontinuiranog stručnog razvoja. Praćenje i izveštavanje o njegovom sprovođenju realizovaće se kroz izveštaj o upravljanju ljudskim resursima početkom 2026. godine.

Plan će poslužiti kao osnova za razvoj postupaka zapošljavanja i napore za dalji razvoj ljudskih resursa u skladu sa strateškim ciljevima vlade i standardima civilne službe.